REPUBLIKA SRBIJA

NARODNA SKUPŠTINA  
Odbor za pravosuđe, državnu

upravu i lokalnu samoupravu

07 Broj: 02-650/15

2. jul 2015. godine

B e o g r a d

NARODNA SKUPŠTINA

Odbor za pravosuđe, državnu upravu i lokalnu samoupravu, na 36. sednici održanoj 14. aprila 2015. godine, razmotrio je Redovan godišnji izveštaj Zaštitnika građana za 2014. godinu.

Sednici Odbora prisustvovao je Saša Janković, zaštitnik građana.

Na osnovu člana 238. stav 2. Poslovnika Narodne skupštine, Odbor za pravosuđe, državnu upravu i lokalnu samoupravu podnosi

I Z V E Š T A J

Odbor za pravosuđe, državnu upravu i lokalnu samoupravu je, u skladu sa članom 238. stav 1. Poslovnika Narodne skupštine razmotrio Redovan godišnji izveštaj Zaštitnika građana za 2014. godinu, koji je podnet Narodnoj skupštini na osnovu člana 33. stav 1. Zakona o Zaštitniku građana.

Odbor je, povodom razmatranja ovog izveštaja, na 45. sednici održanoj 2. jula 2015. godine, utvrdio Predlog zaključka koji dostavlja Narodnoj skupštini na razmatranje i usvajanje.

Za izvestioca Odbora i predstavnika predlagača na sednici Narodne skupštine određen je Petar Petrović, predsednik Odbora.

PREDSEDNIK

Petar Petrović

P R E D L O G

Na osnovu člana 8. stav 1. Zakona o Narodnoj skupštini („Službeni glasnik“, broj 9/10) i člana 238. stav 5. Poslovnika Narodne skupštine(„Službeni glasnik RS“, broj 20/12- Prečišćeni tekst),

Narodna skupština, na \_\_\_ sednici održanoj \_\_\_\_ godine, donela je

Z A K Lj U Č A K

povodom razmatranja Redovnog godišnjeg izveštaja Zaštitnika građana za 2014. godinu

1. Narodna skupština ocenjuje da su, nakon zaključaka koje je donela u 2014. godini, učinjeni pozitivni pomaci u oblasti pravosuđa i državne uprave, koji su konstatovani i u Redovnom godišnjem izveštaju Zaštitnika građana za 2014. godinu, pre svega donošenjem jednog broja zakona i drugih propisa kojima su stvorene normativne pretpostavke za otklanjanje manjkavosti na koje je ukazivano u dosadašnjim zaključcima Narodne skupštine i preporukama Zaštitnika građana, a u cilju jačanja institucija i poštovanja prava građana.

Usvojenim izmenama i dopunama zakona kojima se uređuju dve nove pravosudne profesije, javno beležništvo i privatni izvršitelji, otklonjene su neželjene posledice pojedinih njihovih rešenja na ostvarivanje prava građana. Donošenjem Zakona o zaštiti uzbunjivača izgrađen je normativni okvir za zaštitu građana koji u dobroj veri ukažu na nepravilnosti i nezakonitosti u postupanju organa vlasti kojima se ugrožavaju ili povređuju prava građana i javni interes. Zakonom o posredovanju u rešavanju sporova, donetim u protekloj godini, kojim je data mogućnost strankama u postupku da dobrovoljno reše sporni odnos putem pregovaranja, doprinosi se rasterećenju sudova i ostvarivanju prava na pravično suđenje u razumnom roku. Nedavno donetim Zakonom o inspekcijskom nadzoru, kojim je normativno uređen inspekcijski postupak, položaj, prava i odgovornosti inspektora i organizacija i koordinacija inspekcijskih službi, učinjen je značajan pomak u boljem organizovanju i delotvornijem radu inspekcijskih službi na različitim nivoima vlasti, a donošenjem Zakona o zaštiti prava na suđenje u razumnom roku uređena je zaštita ovog Ustavom zajemčenog ljudskog prava.

Narodna skupština i ovom prilikom ukazuje na potrebu da Vlada u najkraćem roku predloži zakon kojim se uređuje besplatna pravna pomoć i uputi ga Narodnoj skupštini na razmatranje i usvajanje, jer će se donošenjem ovog zakona omogućiti pristup pravdi najsiromašnijim građanima, imajući u vidu da su propisani iznosi sudskih taksi velikom broju građana prepreka za ostvarivanje sudske zaštite njihovih prava.

2. Polazeći od ocene Zaštitnika građana da u reformi državne uprave ni u 2014. godini nije načinjen značajniji pomak u depolitizaciji, racionalizaciji i profesionalizaciji javne uprave, Narodna skupština ukazuje da Vlada treba da pristupi ostvarivanju ciljeva utvrđenih Strategijom reforme javne uprave u Republici Srbiji, koju je usvojila januara 2014. godine, predlaganjem odgovarajućih zakona, blagovremenim donošenjem propisa za njihovo sprovođenje i drugim neposrednim merama, jer je unapređenje pravnog okvira za uređivanje i usklađivanje uprave sa principima utvrđenim Strategijom jedan od najvažnijih prioriteta Republike Srbije. Pritom je neophodno da se uspostavi jedinstveni pravni režim i sistem standarda za vršenje poslova javne uprave u cilju obezbeđivanja iste zaštite prava građana na svim nivoima vlasti.

3. Narodna skuština poziva Vladu da, u skladu sa inicijativama i preporukama Zaštitnika građana, preispita važeća rešenja Zakona o Zaštitniku građana i predloži Narodnoj skupštini izmene Zakona kojima će se uskladiti pravni okvir za rad Zaštitnika građana sa potrebama uočenim u dosadašnjem radu.

4. Narodna skupština obavezuje Vladu da, u skladu sa preporukama Zaštitnika građana, i dalje preduzima odgovarajuće mere da se poboljša položaj građana kada se radi o zaštiti prava lica lišenih slobode, usklađivanjem propisa sa važećim standardima, poboljšavanjem uslova u prostorijama za policijsko zadržavanje građana i pritvorskim jedinicama, kao i usklađivanjem smeštajnih uslova osuđenih lica sa važećim propisima i standardima. Narodna skupština, pritom, polazeći od ocene Zaštitnika građana, konstatuje da se u ovoj oblasti mogu uočiti i određena poboljšanja.

5. Narodna skupština obavezuje Vladu da, u roku od šest meseci, podnese Narodnoj skupštini izveštaj o sprovođenju ovih zaključaka i preporuka Zaštitnika građana i time Narodnoj skupštini omogući praćenje njihove primene u vršenju kontrolne funkcije, koju ima na osnovu Ustava i zakona.

6. Ovaj zaključak objaviće se u „Službenom glasniku Republike Srbije“.

RS Broj:

U Beogradu, \_\_\_\_\_ godine

NARODNA SKUPŠTINA

PREDSEDNIK

Maja Gojković

O B R A Z L O Ž E Nj E

Pravni osnov za donošenje zaključka sadržan je u članu 8. Zakona o Narodnoj skupštini („Službeni glasnik“, broj 9/10) i članu 238. stav 5. Poslovnika Narodne skupštine(„Službeni glasnik RS“, broj 20/12- Prečišćeni tekst).

Na osnovu člana 33. Zakona o Zaštitniku građana („Službeni glasnik RS“ br. 79/05 i 54/07), Zaštitnik građana podnosi Narodnoj skupštini redovni godišnji izveštaj u kome se navode podaci o aktivnostima u prethodnoj godini, podaci o uočenim nedostacima u radu organa uprave, kao i predlozi za poboljšanje položaja građana u odnosu na organe uprave.

Saglasno navedenoj odredbi Zakona, Zaštitnik građana podneo je Redovan godišnji izveštaj za 2014. godinu.

Članom 238. stav 4. Poslovnika Narodne skupštine predviđeno je da Narodna skupština razmatra izveštaj nezavisnog državnog organa i izveštaj nadležnog odbora, s predlogom zaključka, odnosno preporuke.

Odbor za pravusuđe, državnu upravu i lokalnu samoupravu je, kao nadležan odbor, razmotrio Redovan godišnji izveštaj Zaštitnika građana na sednici održanoj 14. aprila 2015. godine, a na sednici održanoj 2. jula 2015. godine, utvrdio je Predlog zaključka koji, uz izveštaj, dostavlja Narodnoj skupštini na razmatranje i usvajanje u skladu sa članom 238. stav 2. Poslovnika Narodne skupštine.

Na osnovu člana 8. stav 3. Zakona o Narodnoj skupštini, zaključci Narodne skupštine objavljuju se u „Službenom glasniku RS“.